

Мне, Сталовой Е.А.  
Зверковой Г.А.

к работе с сел. 17.12.18 УЖ -

Начальнику МКУ «Районное управление образования»  
администрации МО «Муйский район»

Зарубиной У.В.

ул. Советская, д. 9 «а»,  
п. Таксимо, Республика Бурятия

Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Республики Бурятия

**ПРОКУРАТУРА**

**Муйского района**

ул. Белорусская, За, п. Таксимо, 671561,  
тел/факс (8-30132) 55-3-87

23.12.2018 №15-1490В-2018

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства о безопасности  
в образовательных организациях

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения образовательными организациями требований законодательства о безопасности в образовательных организациях.

Согласно ст. 2 Федерального закона «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ (далее – Федеральный закон «О пожарной безопасности») законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя указанный Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона «О пожарной безопасности» понятие системы обеспечения пожарной безопасности – это совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами. Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 24 Федерального закона «О пожарной безопасности» работы и услуги в области пожарной безопасности выполняются и оказываются в целях реализации требований пожарной безопасности, а также в целях обеспечения предупреждения и тушения пожаров. К работам и услугам в области пожарной безопасности относятся: охрана от пожаров организаций и населенных пунктов; производство, проведение испытаний, закупка и поставка пожарно-технической продукции; другие работы и услуги, направленные на обеспечение пожарной безопасности, перечень которых устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 20 Федерального закона «О пожарной безопасности» нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности

ВВ 003653

Итого 199%  
от 17.12.18  
Руб. 0,0



17.12.18  
16:15

представляет собой принятие органами государственной власти нормативных правовых актов, направленных на регулирование общественных отношений, связанных с обеспечением пожарной безопасности. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, устанавливающие требования пожарной безопасности, разрабатываются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Техническое регулирование в области пожарной безопасности осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании в области пожарной безопасности.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Пунктами 1 и 2 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 (далее ППР в РФ) определено, что настоящие Правила содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

В ходе проверки, проведенной прокуратурой района с привлечением специалиста – Врио государственного инспектора Отделения НДПР УНДПР по Северобайкальскому, Муйскому районам и г. Северобайкальск ГУ МЧС России по Республике Бурятия установлены многочисленные нарушения обязательных требований противопожарного законодательства, а именно:

- вопреки требованиям п. 21 ППР в РФ в МБОУ «Таксимовская СОШ № 1 им. А.А. Мезенцева», МБОУ «Таксимовская СОШ № 3» просрочена документация, подтверждающая проведение огнезащитной обработки конструкций кровли.

- в нарушение требований п. 13.14.5 свода правил 5.13130-2009 Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования, утвержденного приказом МЧС России от 25.03.2009 № 175 (далее - СП 5.13130-2009) в МБОУ ДО ЦДОД «Созвездие», МБОУ ДО Дворец творчества детей и молодежи «Радуга» приемно-контрольные приборы установлены в помещении без круглосуточного пребывания дежурного персонала

- имеющиеся планы эвакуации, расположенные в МБОУ ДО ЦДОД «Созвездие», МБОУ ДО Дворец творчества детей и молодежи «Радуга», МБОУ «Таксимовская СОШ №1 им. А.А. Мезенцева», МБОУ «Таксимовская СОШ №3», МБОУ «Северомуйская СОШ», МБОУ ДС «Сказка», МБОУ ДС

«Золотой ключик», в нарушение п. 6.2.4 ГОСТ Р 12.2.143-2009 «Система стандартов безопасности труда. Системы фотолюминесцентные эвакуационные. Требования и методы контроля», утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23.07.2009 № 260, меньше установленного размера.

- в нарушение требований п. 6.25\* Строительных норм и правил Российской Федерации «Пожарная безопасность зданий и сооружений» 21-01-97\*, принятых постановлением Минстроя России от 13.02.1997 № 18-7 (далее СНиП 21-01-97\*), облицовка стен на путях эвакуации в коридоре возле центрального входа в МБОУ ДО Дворец творчества детей и молодежи «Радуга», МБДОУ ДС «Сказка», МБДОУ ДС «Золотой ключик» выполнена из деревянных панелей;

- вопреки приложению 3.1 Приказа Минэнерго РФ от 13 января 2003 г. № 6 "Об утверждении Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей" в МБОУ ДО ЦДОД «Созвездие» отсутствуют акты замеров сопротивления изоляции электрической сети;

- в нарушение требований п. 43 ППР в РФ, п. 1 Норм пожарной безопасности 160-97 «Цвета сигнальные. Знаки пожарной безопасности. Виды, размеры, общие технические требования», введенные в действие приказом Главным управлением Государственной противопожарной службы МВД России от 24.07.1997 № 46, в МБОУ ДО ЦДОД «Созвездие» не обеспечивается наличие знаков пожарной безопасности, в том числе обозначающих пути эвакуации;

- в нарушение требований п. 61 ППР в РФ в МБОУ ДО ЦДОД «Созвездие» отсутствует исполнительная документация на установки и системы противопожарной защиты объекта;

- в нарушение требований п. 13.3.2. СП 5.13130-2009 в подсобном помещении кабинета «Волшебная мастерская» МБОУ ДО ЦДОД «Созвездие» отсутствуют дымовые пожарные извещатели (дымовые датчики);

- кроме этого, в МБОУ ДО ЦДОД «Созвездие» в нарушение требований п. 13.13 СП 5.13130-2009 извещатели пожарные ручные установлены не на путях эвакуации;

- в МБОУ «Таксимовская СОШ № 1 им. А.А. Мезенцева», МБОУ «Таксимовская СОШ № 3», МБОУ «Северомуйская СОШ» в нарушение требований подп. «д» п. 23 ППР в РФ сняты предусмотренные проектной документацией двери эвакуационных выходов из поэтажных коридоров и лестничных клеток, препятствующие распространению опасных факторов пожара на путях эвакуации.

- в МБОУ «Северомуйская СОШ» в нарушение требований подп. «д» п. 23 ППР в РФ, п. 6.25\* СНиП 21-01-97\* в коридоре на втором этаже при входе в медицинский кабинет произведены изменения объемно – планировочных решений - установлена перегородка из горючих материалов;

Учитывая тот факт, что вышеуказанные образовательные учреждения являются местом массового пребывания людей, в том числе несовершеннолетних, указанные объекты должны обладать повышенной пожарной безопасностью и антитеррористической защищенностью.

Согласно разделу 1 Положения об организации и проведении мероприятий при чрезвычайных ситуациях, угрозе возникновения, проведения и факте террористических акций на территории Республики Бурятия, утвержденного постановлением Правительства РБ № 114 от 02.04.2001, терроризм – это совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий.

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии терроризму» № 35-ФЗ от 06.03.2006 борьба с терроризмом в Российской Федерации осуществляется в целях предупреждения, выявления, пресечения террористической деятельности и минимизации её последствий, выявления и устранения причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

Проверкой установлено, что в нарушение требований пункта 19 постановления Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)" (далее - постановление Правительства РФ № 272) в МБОУ «Таксимовская СОШ № 1 им. А.А. Мезенцова», МБОУ «Таксимовская СОШ № 3», МБУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа» не произведена актуализация паспортов безопасности.

Согласно п. 30 постановления Правительства РФ № 272 хранение данных должно осуществляться в течение 30 дней.

Вопреки изложенному в ряде образовательных организаций хранение данных осуществляется менее установленного срока, а именно: в МБОУ «Иракиндинская СОШ» - 14 дней, МБДОУ Центр развития ребёнка – детский сад «Сказка» - 14 дней, МБОУ ДО Центр дополнительного образования детей «Созвездие» - 25 дней, МБДОУ Центра развития ребенка – Детский сад «Медвежонок», МБДОУ Детский сад «Золотой Ключик» - 11 дней, МБДОУ детский сад «Берёзка» - 7 дней.

Кроме этого проверкой установлено, что в нарушение подп. «л» п. 2 постановления Правительства РФ № 272 в МБДОУ детский сад «Берёзка» МБДОУ детский сад «Солнышко» отсутствует система экстренного оповещения о потенциальной угрозе возникновения чрезвычайной ситуации.

Помимо этого, в нарушение требований ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», п. 19 требований антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и наук Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и наук Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфер деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и

формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)) (далее именуется - требования к антитеррористической защищенности объектов), на территорию МБОУ «Таксимовская СОШ № 3» в связи с частичным повреждением ограждения не ограничен доступ посторонних лиц, в том числе способных совершить террористические акты.

Кроме того, проверкой установлены факты необеспечения организации охраны зданий и прилегающих к ним территорий, пропускного режима, инфраструктуры физической охраны.

Так, вопреки подп. «г» п. 18 требований к антитеррористической защищенности объектов охрана МБОУ ДО ЦДОД «Созвездие», МБОУ ДО ДЮСШ в дневное время не обеспечена.

Установлено, что в указанных учреждениях обязанности вахтера и уборщика помещений совмещаются одним и тем же работником, что свидетельствует о неисполнении обязанностей вахтера в период уборки помещений.

Таким образом, выявленные проверкой нарушения федерального законодательства в сфере пожарной безопасности, законодательства в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций и противодействия терроризму стали возможными ввиду ненадлежащего отношения к своим должностным обязанностям работников указанных образовательных учреждений, ответственных за пожарную безопасность, что недопустимо, и как следствие ставит под угрозу жизнь и здоровье работников развлекательного комплекса, увеличивает риск возникновения факторов, способствующих возникновению чрезвычайной ситуации и проявлений террористической деятельности, а также может повлечь причинение крупного материального ущерба организациям и гражданам.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению нарушений требований законодательства;
  2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц;
  3. О дне и месте его рассмотрения представления уведомить прокуратуру района;
- О результатах и принятых мерах сообщите в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

И. о. прокурора района  
юрист 1 класса



Ю.Н. Хулугуров

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат 603332450510203670830559428146817986133868575781

Владелец Солдатенко Надежда Анатольевна

Действителен с 10.06.2021 по 10.06.2022